

○ คำพิพากษา
(อุทธรณ์)

(ต. ๒๒.๑)



คดีหมายเลขดำที่ อ. ๗๕๖/๒๕๖๔
คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๔๙๔/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๒ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { นายเดชา บุญแน่น ในฐานะทนายโดยธรรมของนางดลพร หรือสุรรัตน์ บุญแน่น ผู้ฟ้องคดี
นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ผู้ถูกฟ้องคดีอุทธรณ์คำพิพากษาศาลปกครองพิษณุโลก คดีหมายเลขดำ
ที่ บ. ๑๒/๒๕๖๒ หมายเลขแดงที่ บ. ๙๘/๒๕๖๔

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นสามีโดยชอบด้วยกฎหมายและ
ในฐานะทนายของนางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญแน่น ซึ่งเสียชีวิตเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑
ด้วยภาวะหัวใจล้มเหลวเฉียบพลัน ก่อนที่นางดลพรหรือสุรรัตน์จะเสียชีวิตได้รับราชการเป็น
ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น สังกัด
กองส่งเสริมคุณภาพชีวิต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ได้รับความเดือดร้อนเสียหาย
จากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่
๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ลงโทษตัดเงินเดือนนางดลพร ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑
กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กรณีจัดซื้อน้ำยามาซื้อและกำจัดกลิ่น และ
คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑
ลงโทษตัดเงินเดือนนางดลพร ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่

/๓๐ กันยายน...



๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ กรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัย อันสืบเนื่องมาจากการที่นางดลพรหรือสุรรัตน์ ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษในโครงการจัดซื้อวัสดุสารเคมี (น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และโครงการจัดซื้อหน้ากากอนามัย ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่ ชนิด เอ เอช ๑ เอ็น ๑ ตามที่จังหวัดพิษณุโลกได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พล ๐๐๓๗.๓/ว ๒๔๘๖ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ขอความร่วมมือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกในการควบคุมโรคดังกล่าว ในเรื่องนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีได้โอนงบประมาณจากงบกลางมาตั้งเป็นรายการใหม่ที่กองส่งเสริมคุณภาพชีวิตและได้มอบนโยบายให้กองส่งเสริมคุณภาพชีวิตเป็นผู้จัดทำโครงการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ โดยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน ๔ รายการ ดังนี้ (๑) จัดทำหนังสือเผยแพร่การณรงค์เพื่อป้องกันโรค (๒) จัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดพิเศษกรองเชื้อโรคได้ ๒ ชั้น สามารถซักและนำกลับมาใช้ใหม่ (๓) จัดซื้อวัสดุสารเคมี ประกอบด้วยน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น (๔) จัดซื้อเครื่องพ่นยา ชนิดฝอยละออง งบประมาณจำนวน ๒๐,๓๙๓,๐๐๐ บาท โดยนางดลพรหรือสุรรัตน์ไม่ได้เกี่ยวข้องในขั้นตอนในการจัดทำรายงานขออนุมัติโครงการดังกล่าว จนต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีได้อนุมัติและสั่งการให้ดำเนินการโดยด่วนที่สุด โดยให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ จากนั้น นางดลพรหรือสุรรัตน์ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการถึง ๕ คณะ พร้อมกัน ดังนี้ (๑) เป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลางตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (๒) เป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษเพื่อจัดซื้อหน้ากากอนามัย ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (๓) เป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษเพื่อจัดซื้อเครื่องพ่นน้ำยา ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (๔) เป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษเพื่อจัดซื้อวัสดุสารเคมี (น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และ (๕) เป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษเพื่อจัดจ้างทำหนังสือเผยแพร่การณรงค์ป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยนางดลพรหรือสุรรัตน์ได้รับทราบคำสั่งดังกล่าวในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ พร้อมกัน โดยผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือเชิญผู้มีอาชีพตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และได้นำส่งทางไปรษณีย์ด่วนพิเศษ (EMS) ในวันเดียวกัน โดยนายเฉลียว เอี่ยมอ่อน ตำแหน่ง



/เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่พัสดุ ระดับ ๖ ว แล้ว ก่อนที่นางดลพรหรือสุรียรัตน์จะได้รับทราบคำสั่งแต่งตั้ง โดยมีระยะเวลาที่นางดลพรหรือสุรียรัตน์จะได้ดำเนินการในฐานะคณะกรรมการกำหนดราคากลางและ คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษเพียงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ วันเดียว โดยปรากฏ หลักฐานว่า หนังสือเชิญผู้มีอาชีพได้ผ่านความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่พัสดุ หัวหน้าฝ่าย รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ตามลำดับชั้น จนถึงผู้ถูกฟ้องคดีเป็นผู้ลงนาม ผู้บังคับบัญชาเหล่านั้นย่อมมีความรู้ความเชี่ยวชาญ แต่กลับกระทำผิดเสียเอง หากหนังสือดังกล่าวไม่ถูกต้องตามระเบียบ เหตุใดผู้บังคับบัญชา จึงไม่ทักท้วง แต่กลับลงนามรับรอง ก่อนที่นายเฉลียวจะได้จัดส่งทางไปรษณีย์ด่วนพิเศษ (EMS) การกระทำความผิดจึงไม่อาจแยกส่วนกันได้ อีกทั้งเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งก็ไม่เห็นความสำคัญในการ แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการให้นางดลพรหรือสุรียรัตน์ทราบ กลับนำคำสั่งดังกล่าวฝากไว้กับ นายพงษ์เทพ พึ่งพิณ พนักงานขับรถยนต์ โดยนายพงษ์เทพผู้รับหนังสือไว้แทนก็ไม่ระบุวันที่รับ คำสั่งเป็นเหตุให้หนังสือกองพัสดุฯ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๖๘ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ที่แจ้งคำสั่งแต่งตั้งนางดลพรหรือสุรียรัตน์เป็นคณะกรรมการ กำหนดราคากลางเป็นการแจ้งคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย กับทั้งสำนักงานกองส่งเสริม คุณภาพชีวิตตั้งอยู่บริเวณด้านหลังศาลากลางจังหวัดพิษณุโลกห่างไกลจากสำนักงานองค์การ บริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกประมาณ ๒๐ - ๒๕ กิโลเมตร เป็นเหตุให้การประสานงานล่าช้า กับทั้งช่วงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันศุกร์ วันที่ ๔ - ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันหยุด เสาร์อาทิตย์ และวันที่ ๖ - ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันหยุดราชการ นางดลพรหรือสุรียรัตน์ จึงได้รับทราบคำสั่งดังกล่าวในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันจัดซื้อจัดจ้าง เมื่อถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นวันที่เปิดทำการวันแรก คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีพิเศษต้องทำหน้าที่ในวันนั้น โดยคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษได้ใช้ดุลพินิจ ร่วมกันอันคำนึงถึงผลกระทบจากสถานการณ์โรคระบาดและต้องปฏิบัติตามระเบียบ โดยพิจารณาผู้ที่มาเสนอราคาตามที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือเชิญมาแล้ว หากคณะกรรมการ จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษไม่พิจารณา หรือประวิงเวลาออกไปโดยไม่เปิดซอง ก็มีความเสี่ยงว่า จะถูกร้องเรียนและการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนี้อาจต้องล่าช้าออกไปกระทบต่อหน่วยงาน คณะกรรมการ จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษจึงได้พิจารณาราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคาเป็นเกณฑ์เพื่อรักษา ผลประโยชน์ของราชการ ประกอบกับราคาดังกล่าวไม่สูงไปกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ โดยใช้ราคา ที่เหมาะสมตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร และได้ต่อรองราคาแล้วตามข้อ ๕๐ (๒) และข้อ ๕๑ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ การยื่นเสนอราคาของผู้เสนอราคาถูกต้องตามประกาศเป็นไป



/ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์ที่ออกโดยพาณิชย์จังหวัดและตรงตามวัตถุประสงค์ของการจดทะเบียนว่าสามารถกระทำได้ การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนางดลพรหรือสุรรัตน์จึงเป็นการจงใจตั้งข้อกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ขัดแย้งกับหนังสือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ทำให้ประเด็นในการสอบสวนนางดลพรหรือสุรรัตน์ผิดประเด็น โดยไม่แยกประเด็นให้ชัดเจนทำให้ประเด็นสอบสวนคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงและการสืบหาข้อเท็จจริง เพราะสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ได้สรุปไว้อย่างชัดเจนว่าผู้ใดกระทำผิดส่วนใด โดยได้มีการเสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อพิจารณากลับกรองตามลำดับชั้น ดังนั้น คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษที่ได้รับแต่งตั้ง จึงปฏิบัติหน้าที่เพียงตามคำสั่งและระเบียบเท่านั้น โดยในขั้นตอนการจัดทำหนังสือเชิญและคำสั่งแต่งตั้งเป็นการกระทำโดยปราศจากอำนาจของนายเจสสิยา พฤติการณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีจึงน่าเชื่อว่าเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต เนื่องจากมีเจตนาออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางและอนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อเพียงวันเดียว และการกระทำของนายเจสสิยาผ่านสายบังคับบัญชาเป็นการกระทำผิดซึ่งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไม่ได้นำมาเป็นข้อมูลในการพิจารณาประกอบการสอบสวนส่วนที่อ้างว่า ไม่ปรากฏว่าคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษได้ใช้ความพยายามในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถในการสืบค้นราคาจากอินเทอร์เน็ต ซึ่งน่าจะเป็นเรื่องง่ายที่สุดในขณะนั้นเพื่อนำมาต่อรองราคา แต่ประเด็นดังกล่าวคณะกรรมการสอบสวนไม่ได้คำนึงว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ยังไม่มีข้อมูลราคาแพร่หลายในอินเทอร์เน็ตอย่างเช่นปัจจุบัน และการที่คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษไม่อาจเลื่อนออกไปได้เพราะผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือกองพัสดุฯ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๑ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ พร้อมคำสั่งแต่งตั้งนางดลพรหรือสุรรัตน์ โดยกำหนดเชิญผู้มีอาชีพรับจ้างผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรงเข้าร่วมเสนอราคารวม ๔ รายการ ในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๑ นาฬิกา ณ ศาลาประชาคม ชั้น ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกไว้แล้ว ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ก็ไม่ได้ระบุว่าให้คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษสามารถเลื่อนการพิจารณาได้ คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษได้พยายามต่อรองราคากรณีการจัดซื้อหน้ากากอนามัย และกรณีจัดซื้อวัสดุสารเคมีแล้ว

ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า การลงโทษทางวินัยกับนางดลพรหรือสุรรัตน์ยังไม่มีความเหมาะสมหากมีเหตุผลหย่อนโทษหรือพิจารณาเพิ่มโทษในฐานความผิดอื่นประกอบด้วยก็ให้พิจารณาเป็นรายกรณีไป การลงโทษทางวินัยมีการตั้งข้อกล่าวหาที่สูงเกินกว่าที่นางดลพรหรือสุรรัตน์ได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต คำสั่งดังกล่าวส่งผลกระทบต่อผู้ฟ้องคดีและครอบครัว



/จนางดลพร...

จนนางดลพรหรือสุรรัตน์เกิดภาวะความเครียด ความวิตกกังวล ทั้งยังมีโรคประจำตัวอยู่แล้ว ประกอบกับนางดลพรหรือสุรรัตน์ได้ถูกตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เพื่อให้ นางดลพรหรือสุรรัตน์ชดใช้ค่าเสียหายแก่ทางราชการ ด้วยเหตุนี้ จึงเป็นเหตุให้ นางดลพรหรือสุรรัตน์ ภรรยาผู้ฟ้องคดี เสียชีวิตด้วยภาวะหัวใจล้มเหลวเฉียบพลัน ภายหลังจาก ทราบคำสั่งลงโทษทางวินัยเพียง ๒๐ วัน โดยผู้ฟ้องคดีเป็นเพียงผู้ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป และบุตรชายก็กำลังศึกษาอยู่ ได้สูญเสียเสาหลักของครอบครัวไปอย่างกะทันหัน ซึ่งส่งผล ต่อสภาพจิตใจของผู้ฟ้องคดีและครอบครัวซึ่งต้องถูกฟ้องร้องในความผิดทางละเมิดโดยที่นางดลพร หรือสุรรัตน์ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตและยังไม่ทันได้แก้ข้อกล่าวหา ผู้ฟ้องคดีในฐานะทายาท จึงได้มีหนังสืออุทธรณ์คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือน นางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือน นางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ต่อประธานคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ แต่เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาการพิจารณาอุทธรณ์เก้าสิบวันตามข้อ ๑๐ ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วยังไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. เพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือน นางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. เพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือน นางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

ผู้ถูกฟ้องคดีให้การว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนั้นสืบเนื่องมาจากการกระทำผิดวินัยกรณีคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย อย่างร้ายแรง เป็นการตั้งข้อกล่าวหาจากมูลการกระทำผิดวินัยที่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐

/ไม่มีหนังสือ...



ได้มีหนังสือลับมาก ที่ ตผ ๐๐๕๒ พล/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ และหนังสือลับมาก ที่ ตผ ๐๐๕๒ พล/๒๓๐ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ว่า คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุโดยตรงมาเสนอราคา และการพิจารณาปรับราคาเพียงราคาไม่สูงกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ โดยไม่มีราคาท้องถิ่นหรือราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควรไว้สำหรับเปรียบเทียบเพื่อประกอบการพิจารณา จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วยเหตุนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจึงต้องสืบหาราคากลางของท้องตลาดก่อนพิจารณาผลด้วย เมื่อมีความเสียหายเกิดขึ้นแก่ทางราชการจากการซื้อวัสดุในราคาสูงเกินจริง เพราะเหตุที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษไม่ได้สืบราคากลางของท้องตลาดก่อน คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจึงต้องรับผิดชอบทางวินัย ฐานไม่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบของทางราชการตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง และข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่าไม่สามารถเลื่อนการพิจารณาได้เพราะจะเป็นการประวิงเวลา อาจทำให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและราชการนั้น แต่หนังสือกองพัสดุฯ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๗ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กำหนดให้คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษประกาศผลการคัดเลือกพร้อมต่อรองราคาในวันเดียวกันตั้งแต่วันที่ ๑๑ นาฬิกา เป็นต้นไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ คำว่า จนกว่าจะแล้วเสร็จ นั้น ไม่ได้หมายความว่า การพิจารณาผลพร้อมต่อรองราคาจะต้องแล้วเสร็จภายในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เท่านั้น トラบใดที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษยังไม่มีราคากลางหรือราคาท้องตลาดในขณะนั้นเพื่อประกอบการพิจารณาก็สามารถเลื่อนการพิจารณาได้ ด้วยเหตุที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษยังคงมีเวลามากพอที่จะสืบราคากลางหรือราคาในท้องตลาด แต่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษก็ไม่ได้กระทำ คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจึงไม่ได้ใช้ความระมัดระวังที่จะรักษาประโยชน์ของทางราชการ เพราะราคาสืบหาได้จากอินเทอร์เน็ตหรือใช้โทรศัพท์สอบถามจากร้านค้าที่มีอาชีพขายก็อาจได้ราคาใกล้เคียงได้ ส่วนการพิจารณาอุทธรณ์ภายใน ๙๐ วัน นั้น เป็นการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ อันจะต้องนัดประชุมและพิจารณาจึงมีกระบวนการขั้นตอนในการจัดทำเอกสารจำนวนมาก คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงไม่อาจพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน ได้ ด้วยพยานหลักฐานต่าง ๆ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕



/เป็นเวลา...

เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๙/๒๕๖๑ เรื่องลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ต่อประธานคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ จึงเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ศาลปกครองชั้นต้นวินิจฉัยว่า คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษไม่ได้มีหนังสือเชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรงเข้าเสนอราคา ในการจัดซื้อวัสดุสารเคมีเพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่ และจัดซื้อหน้ากากอนามัย เนื่องจากคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือเชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรง เข้าร่วมเสนอราคารวม ๔ รายการ ในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๐.๓๐ - ๑๑ นาฬิกา ณ ศาลาประชาคม ชั้น ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ก่อนที่จะได้รับทราบคำสั่งแล้ว โดยคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษเห็นว่าเป็นการกระทำการแทนคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษแล้ว แต่โดยที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษมีหน้าที่เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุนั้นโดยตรงมาเสนอราคาตามข้อ ๕๐ วรรคหนึ่ง (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ การที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุโดยตรงจึงเป็นเหตุให้ผู้ถูกฟ้องคดีเสียโอกาสที่จะเลือกผู้มีอาชีพขายพัสดุได้อย่างหลากหลายมากกว่า ๒ - ๔ ราย ซึ่งจะได้ซื้อในราคาที่แท้จริงและเหมาะสม กรณีจึงรับฟังได้ว่า นางดลพรหรือสุรรัตน์ ในฐานะคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๕๐ วรรคหนึ่ง (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ ทั้งนี้ ตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง และข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังว่า การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษในครั้งนี้ สืบเนื่องมาจากจังหวัดพิษณุโลกได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พล ๐๐๓๗.๓/ว ๒๔๘๖ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีเพื่อขอความร่วมมือในการควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกพิจารณาดำเนินการ ดังนี้



/(๑) ดำเนินการ...

(๑) ดำเนินการหรือสนับสนุนหน่วยงานเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ โดยสนับสนุนบุคลากร สถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ รวมทั้งงบประมาณตามสถานะการคลังที่จำเป็น

(๒) จัดหาหรือสนับสนุนให้มีการใช้หน้ากากอนามัยในสถานที่ทำงาน โรงเรียน หรือศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก บริเวณแหล่งชุมชน หรือกลุ่มเป้าหมายที่จะต้องเข้าไปช่วยเหลือดูแลประชาชน

(๓) จัดกิจกรรมหรือรณรงค์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ตระหนักและให้ความร่วมมือในการป้องกันและควบคุมโรค รวมถึงปฏิบัติตนเพื่อป้องกันตนเองจากโรค หรือป้องกันการแพร่กระจายเชื้อให้กับผู้อื่น จากนั้นผู้ถูกฟ้องคดีได้ออกประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อนำไปจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันควบคุมโรคไขหวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) การกระทำความผิดกล่าวจึงแสดงให้เห็นถึงความเร่งด่วน อันถือเป็นสถานการณ์เร่งด่วนที่ไม่อาจเลื่อนการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษในครั้งนี้ออกไปได้ อย่างเช่นการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษในสถานการณ์ทั่วไปที่อาจเลื่อนกระบวนการเสนอราคาออกไปได้ อีกทั้งการที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้นางดลพรหรือสุรรัตน์เป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลางตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษจำนวน ๔ โครงการ พร้อมกัน โดยที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรง เข้าร่วมเสนอราคารวม ๔ รายการ ในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๑ นาฬิกา ณ ศาลาประชาคม ชั้น ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ไว้ก่อนที่นางดลพรหรือสุรรัตน์จะได้รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษทั้ง ๔ โครงการ การกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีดังกล่าวย่อมทำให้นางดลพรหรือสุรรัตน์ในฐานะผู้ได้บังคับบัญชาเข้าใจโดยสุจริตว่า ผู้ถูกฟ้องคดีได้กระทำความผิดคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องเชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรง มาเสนอราคาซ้ำอีก และเมื่อนางดลพรหรือสุรรัตน์ไม่เคยทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษซึ่งมีลักษณะโครงการที่ยุ่งยากซับซ้อนมาก่อน ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้นางดลพรหรือสุรรัตน์ เป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลาง และเป็นคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ จำนวน ๔ โครงการ รวมเป็น ๕ คณะกรรมการ โดยนางดลพรหรือสุรรัตน์ได้รับทราบคำสั่งดังกล่าวในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เพียงวันเดียว และจะต้องปฏิบัติหน้าที่เป็นทั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ๑ คณะ และยังต้องปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษอีก ๔ คณะ พร้อมกัน เพราะเหตุที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือเชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรงเข้าเสนอราคาไว้ก่อนที่นางดลพรหรือสุรรัตน์จะได้รับทราบคำสั่ง กับทั้งนางวรางคณา จุลวรรสกุลชัย ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน สังกัด

/องค์การบริหาร...



องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก และนางภัครรัศม์ เทียงธรรมโม นักวิชาการพัสดุชำนาญการ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งเป็นพยานบุคคลที่รู้เห็นข้อเท็จจริงตามหน้าที่ และเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ เพราะมีตำแหน่งหน้าที่เกี่ยวข้องได้ให้ถ้อยคำว่า ในทางปฏิบัติการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษต่อหนึ่งโครงการ คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษใช้เวลา ประมาณ ๓ วันทำการในการมีหนังสือเชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุเพื่อมาเสนอราคา จากนั้น คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษใช้ระยะเวลาในการพิจารณา ๑ วันทำการ รวมเป็นระยะเวลา ที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจะต้องใช้ระยะเวลา ๔ วันทำการ ทำให้นางดลพรหรือสุรรัตน์ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างละเอียดรอบคอบ เมื่อพิจารณาพฤติการณ์การแต่งตั้งให้นางดลพร หรือสุรรัตน์ เป็นคณะกรรมการหลายคณะพร้อมกันของผู้ถูกฟ้องคดีดังกล่าวประกอบกันด้วยแล้ว จึงถือเป็นการมอบหมายภาระงานให้แก่นางดลพรหรือสุรรัตน์เกินขีดความสามารถที่นางดลพร หรือสุรรัตน์คนหนึ่งจะกระทำได้อย่าในห้วงระยะเวลาที่จำกัด เมื่อคณะกรรมการจัดซื้อ โดยวิธีพิเศษได้พยายามต่อรองราคาในการจัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดซักและนำกลับมาใช้ใหม่ และการจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่นแล้ว โดยราคาดังกล่าวไม่เกินไปกว่าราคาที่เจ้าหน้าที่ พัสดเสนอตามรายงานการขออนุมัติซื้อ ฉบับลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ประกอบกับราคา ตามรายงานดังกล่าวก็เป็นราคาที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษเห็นสมควร ตามข้อ ๕๐ วรรคหนึ่ง (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ในขณะเกิดข้อพิพาท เมื่อประมวลข้อเท็จจริง ทั้งหมดเข้าด้วยกันแล้วเห็นว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีใช้ดุลพินิจลงโทษนางดลพรหรือสุรรัตน์ เพราะเหตุ ที่นางดลพรหรือสุรรัตน์เป็นคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ สำหรับกรณีจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและ กำจัดกลิ่น โดยตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และกรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัยโดยตัดเงินเดือน นางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ จึงเป็นการใช้ดุลพินิจลงโทษที่หนักเกินไปไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด ของนางดลพรหรือสุรรัตน์ ซึ่งเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ ดังนั้น คำสั่งองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่องลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่องลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรรัตน์



/ร้อยละ ๕...

ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑
จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาเพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก
ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพร
หรือนางสุรรัตน์ บุญเม่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่
๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง
ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรรัตน์
บุญเม่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑
โดยให้มีผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่มิคำสั่งดังกล่าว ส่วนคำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก

ผู้ถูกฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า จากการตรวจสอบรายงานการตรวจสอบสืบสวน
ของสำนักตรวจสอบพิเศษ ภาค ๑๐ เรื่อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกจัดซื้อ
วัสดุสารเคมีเพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒
รหัส ๕๓ - ๒๑๐๐ - ๔ - ๐๐๐๓ แจ้งให้ผู้ถูกฟ้องคดีดำเนินการทางวินัยกับคณะกรรมการจัดซื้อ
โดยวิธีพิเศษ ได้แก่ นายสมบุญ บุญญเศรษฐโชติ นักบริหารงานทั่วไป ๗ รักษาการผู้อำนวยการ
กองส่งเสริมคุณภาพชีวิต นางสาวสิริพร นันทตา นักบริหารงานทั่วไป ๗ นางสุภารัตน์ ฉิมวิหค
นักบริหารงานทั่วไป ๗ และนางสุรรัตน์ บุญเม่น เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖ว กรณีไม่ปฏิบัติ
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๕๐ (๒) ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก
ที่ ๑๘๑๓/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐
เพื่อสอบสวนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก กรณีนางดลพรหรือนางสุรรัตน์ บุญเม่น
เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ ๖ว ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ
จัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุนั้นโดยตรงเสนอราคา และการพิจารณา
รับราคาเพียงราคาไม่สูงกว่างบประมาณที่ตั้งไว้โดยไม่มีราคาในท้องถิ่น หรือราคาที่
คณะกรรมการเห็นว่าเหมาะสมไว้สำหรับเปรียบเทียบเพื่อประกอบการพิจารณาเป็นการ
ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๐ (๒) และได้พิจารณารับราคาจากผู้เสนอ
ราคาที่เป็นตัวแทนของตัวแทนในการจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ALKYL amino
acetic acids/ALKYL amines ๐.๑๘% w/w ชนิดขวดสเปรย์ขนาดบรรจุ ๕๐๐ ซี.ซี. ราคา
ขวดละ ๓๑๘ บาท และชนิดถังบรรจุ ๕ ลิตร/แกลลอน ราคาแกลลอนละ ๑,๒๓๕ บาท ต่อมา
คณะกรรมการสอบได้มีความเห็นเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ว่า นางดลพรหรือนางสุรรัตน์



/ได้กระทำ...

ได้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ระมัดระวังรักษาลประโยชน์ของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ตามที่กำหนดไว้ในประกาศ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ เห็นควรเสนอโทษให้ตัดเงินเดือนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ต่อมา คณะกรรมการสอบได้มีความเห็นเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๒ ตามที่ได้มีการสอบสวน เพิ่มเติมว่า นางดลพรหรือสุรรัตน์ไม่ได้มีส่วนรับทราบในการจัดทำโครงการมาตั้งแต่ต้น และไม่เคย ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลางและคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ เช่น โครงการ จัดซื้อวัสดุสารเคมีที่มีความยุ่งยากมาก่อน จึงไม่มีประสบการณ์ในการพิจารณาโครงการ ซึ่งมีถึง ๔ โครงการ และจะต้องพิจารณาอย่างเร่งด่วนในระยะเวลาอันจำกัด แม้เมื่อมีความเสียหายเกิดแก่ ราชการอย่างร้ายแรงจากการปฏิบัติหน้าที่จัดซื้อวัสดุสารเคมีที่มีราคาสูงเกินความเป็นจริง การกระทำของนางดลพรหรือสุรรัตน์จึงเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ ระมัดระวังรักษาลประโยชน์ของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบของ ทางราชการ ตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจาก ราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ คณะกรรมการ เห็นควรเสนอโทษให้ตัดเงินเดือนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ผู้ถูกฟ้องคดีได้เห็นชอบ ตามความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน และมีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ลงโทษตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญเม่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ส่วนกรณีการจัดซื้อหน้ากากอนามัย สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ เสนอให้ ดำเนินการทางวินัยกับคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษกรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงมีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๙๑๔/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ และคำสั่งองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๐๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อสอบสวนข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก กรณีนางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญเม่น เมื่อครั้งดำรง ตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ ๖ว ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการจัดซื้อโดย วิธีพิเศษ ไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุ (หน้ากากอนามัย) นั้นโดยตรงเสนอราคา และไม่พิจารณาว่า ผู้ที่เสนอราคาเป็นผู้มีอาชีพขายพัสดุที่ต้องการซื้อหรือไม่ เพราะในการรับราคาของคณะกรรมการฯ จัดซื้อโดยไม่มีราคาในท้องตลาดเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการต่อรองราคา พิจารณาเพียงราคา



/ที่ผู้เสนอ...

ที่ผู้เสนอราคาเสนอราคาที่ไม่สูงกว้างงบประมาณที่ตั้งไว้ และแม้ได้รับคำสั่งให้เป็นคณะกรรมการในวันที่มีการยื่นซองเสนอราคาจากผู้เสนอราคาแล้วก็ตาม แต่คณะกรรมการฯ เป็นเจ้าหน้าที่ของกองส่งเสริมคุณภาพชีวิตซึ่งเป็นเจ้าของโครงการที่ได้เสนอเรื่องเพื่อดำเนินการมาแต่ต้น และแม้ผู้ขายอ้างว่า ลดราคาให้ตามสภาวะการตลาดแล้ว ก็ยังทำให้ราชการได้รับความเสียหาย เนื่องจากผู้ขายได้ให้ถ้อยคำว่าได้ซื้อจากผู้ผลิตราคาขึ้นละ ๘ บาท และขายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ขึ้นละ ๑๒ บาท จึงทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต คณะกรรมการสอบสวนได้มีความเห็น เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ว่า นางดลพรหรือสุรรัตน์ไม่ได้มีส่วนรับทราบในการจัดทำโครงการมาตั้งแต่ต้น และไม่เคยทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลาง และคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ เช่น โครงการจัดซื้อหน้ากากอนามัยที่มีความยุ่งยากมาก่อน จึงไม่มีประสบการณ์ในการพิจารณาโครงการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ ซึ่งมีถึง ๔ โครงการ และจะต้องพิจารณาอย่างเร่งด่วนในระยะเวลาจำกัด แม้ความเสียหายอาจจะไม่เกิดขึ้นแก่ราชการจากการจัดซื้อหน้ากากอนามัยในราคาที่สูงเกินจริง เป็นจำนวนเงิน ๘๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่สำนักงานตรวจพิเศษภาค ๑๐ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบสืบสวนการจัดซื้อหน้ากากอนามัยแก้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกว่า มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่ราชการจากการจัดซื้อหน้ากากอนามัยในราคาที่สูงเกินจริงเป็นเงินจำนวน ๘๐๐,๐๐๐ บาท นั้น แต่หากว่าผู้ขายไม่ปรับลดราคาให้เหลือ ๑๒ บาท เนื่องจากไม่สามารถส่งมอบหน้ากากอนามัยได้ทันภายในกำหนดสัญญาแล้วความเสียหายอย่างร้ายแรงย่อมเกิดขึ้นแก่ราชการอย่างแน่นอน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางดลพรหรือสุรรัตน์ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังที่จะรักษาประโยชน์ของทางราชการในการพิจารณาผลตั้งแต่ต้น การกระทำของนางดลพรหรือสุรรัตน์จึงยังคงเป็นความผิดวินัย แต่เป็นวินัยอย่างไม่มีร้ายแรง ฐานไม่ระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ฉบับลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ คณะกรรมการสอบสวนจึงยังคงพิจารณาเสนอการลงโทษให้ตัดเงินเดือนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ผู้ถูกฟ้องคดีได้เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนจึงมีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ลงโทษตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญแผ่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ และในการลงโทษทางวินัยทั้งสองกรณีดังกล่าวเป็นการใช้ดุลพินิจจากการดำเนินการทางวินัยในรูปแบบคณะกรรมการสอบสวนวินัย ประกอบกับการพิจารณาจากรายงานสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน รายงานการตรวจสอบสืบสวน เรื่อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก



/จัดซื้อวัสดุ...

จัดซื้อวัสดุสารเคมี เพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่ เมื่อปีงบประมาณ ๒๕๕๒ รหัส ๕๓ - ๒๑๐๐ - ๔ - ๐๐๐๓ และรายงานการตรวจสอบสืบสวน เรื่อง การจัดซื้อ หน้ากากอนามัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รหัส ๕๓ - ๒๑๐๐ - ๔ - ๐๐๐๕ อีกทั้งได้เปรียบเทียบ กรณีไม่ปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๘ และข้อ ๕๐ (๒) แล้ว ไม่มีกรณีที่อาจนำมาเทียบเคียงกับโครงการจัดซื้อวัสดุสารเคมีฯ หรือการจัดซื้อหน้ากากอนามัยได้ แต่พอจะหยิบยกความผิดที่เกี่ยวข้องกับงานพัสดุ ตามที่ได้มีการกำหนดไว้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ระบุการกระทำที่เป็นความผิดนำมาเทียบเคียง ดังนี้ ๑. เจตนาทุจริต หรือทำให้ราชการเสียหาย อย่างร้ายแรง โทษอย่างต่ำปลดออก ๒. ทำให้ราชการเสียหายแต่ไม่ร้ายแรง โทษอย่างต่ำ ตัดเงินเดือน ๓. ทำความผิดแต่ไม่เสียหายอย่างร้ายแรง โทษอย่างต่ำ ภาคทัณฑ์ หรือว่ากล่าว ตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ลงโทษทางวินัยแก่นางดลพรหรือสุรรัตน์ จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสมเพียงพอในอัตราการลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรงแล้ว

ขอให้ศาลปกครองสูงสุดพิพากษายกฟ้องต่อไป

ผู้ฟ้องคดีแก้อุทธรณ์ว่า กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕๓/ล ๙๓๘๖ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ว่าในการจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกไม่ได้รับความเสียหาย จึงให้ยุติเรื่องความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ภาค ๖ คดีหมายเลขดำที่ อท ๔๑ - ๔๒/๒๕๖๒ คดีหมายเลขแดงที่ อท ๓ - ๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ มีคำพิพากษายกฟ้อง และศาลอุทธรณ์ ได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ อท. ๓๙๕ - ๓๙๖/๒๕๖๓ หมายเลขแดงที่ ๑๖๕๔๓ - ๑๖๕๔๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ พิพากษายืนตามศาลชั้นต้น และมีหนังสือ รับรองคดีถึงที่สุด อีกทั้งคำแถลงการณ์ของตุลาการผู้แถลงคดีในคดีนี้ในศาลปกครองชั้นต้น เห็นควรมีคำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ลงโทษตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญเม่น จำนวนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กรณีจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่นฯ และตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ลงโทษตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญเม่น จำนวนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ กรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัย โดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่คำสั่งดังกล่าว ต่อมา ศาลปกครองชั้นต้นได้มีคำพิพากษาให้เพิกถอน

/คำสั่งดังกล่าว...



คำสั่งดังกล่าวเช่นกัน ย่อมแสดงให้เห็นได้ว่านางดลพรหรือสุรรัตน์ไม่ได้กระทำความผิดตามที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งลงโทษแต่อย่างใด

ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งให้คัดหนังสือจังหวัดพิษณุโลก ด่วนที่สุด ที่ พล ๐๐๓๗.๓/ว ๒๔๘๖ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง ขอความร่วมมือในการควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ลงทะเบียนรับของโดยวิธีพิเศษ บันทึกคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ บันทึกต่อรองราคา และคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ คดีหมายเลขดำที่ อท. ๓๙๕ - ๓๙๖/๒๕๖๓ หมายเลขแดงที่ ๑๖๕๔๓ - ๑๖๕๔๔/๒๕๖๓ ในคดีของศาลปกครองพิษณุโลก คดีหมายเลขดำที่ บ. ๘/๒๕๖๒ หมายเลขแดงที่ บ. ๙๗/๒๕๖๔ ซึ่งเป็นคดีอุทธรณ์คำพิพากษาในคดีของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. ๗๕๙/๒๕๖๔ และให้คัดประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายงานการประชุม (ลับ) การประชุมคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก (ก.จ.จ.พิษณุโลก) ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ วาระที่ ๕.๕ - ๕.๖ ในคดีของศาลปกครองพิษณุโลก คดีหมายเลขดำที่ บ. ๑๑/๒๕๖๒ หมายเลขแดงที่ บ. ๒๓/๒๕๖๕ ซึ่งเป็นคดีอุทธรณ์คำพิพากษาในคดีของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๕๒/๒๕๖๕ หนังสือสำนักงาน ก.จ.จ. พิษณุโลก ที่ พล (ก.จ.จ.) ๕๑๐๒๙/๑๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ในสำนวนคดีของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๕๒/๒๕๖๕ และใบต่อรองราคา เครื่องพ่นน้ำยา ชนิดฝอยละออง ในคดีของศาลปกครองพิษณุโลก คดีหมายเลขดำที่ บ. ๑๑/๒๕๖๒ หมายเลขแดงที่ บ. ๒๓/๒๕๖๕ ซึ่งเป็นคดีอุทธรณ์คำพิพากษาในคดีของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๕๒/๒๕๖๕ มาไว้ในสำนวนคดีนี้

คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดไม่จัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี คู่กรณีไม่ได้ยื่นคำแถลงเป็นหนังสือและไม่ได้แจ้งความประสงค์ให้ศาลจัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี



/ศาลปกครอง...

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ คำคัดค้านคำให้การ คำให้การเพิ่มเติม คำอุทธรณ์ คำแก้อุทธรณ์ และพยานหลักฐานอื่นจากการแสวงหาข้อเท็จจริงของศาลแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จังหวัดพิษณุโลกได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พล ๐๐๓๗.๓/ว ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีเพื่อขอความร่วมมือในการควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกพิจารณาดำเนินการ ดังนี้ (๑) ดำเนินการหรือสนับสนุนหน่วยงานเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ โดยสนับสนุนบุคลากร สถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ รวมทั้งงบประมาณตามสถานะการคลังที่จำเป็น (๒) จัดหาหรือสนับสนุนให้มีการใช้หน้ากากอนามัยในสถานที่ทำงาน โรงเรียน หรือศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก บริเวณแหล่งชุมชน หรือกลุ่มเป้าหมายที่จะต้องเข้าไปช่วยเหลือดูแลประชาชน (๓) จัดกิจกรรมหรือรณรงค์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ตระหนักและให้ความร่วมมือในการป้องกันและควบคุมโรค รวมถึงปฏิบัติตนเพื่อป้องกันตนเองจากโรค หรือป้องกันการแพร่กระจายเชื้อให้กับผู้อื่น จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีได้ออกประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อนำไปจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) ต่อมา หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไปได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๒ เสนอผู้ถูกฟ้องคดีเพื่อขออนุมัติดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) ผู้ถูกฟ้องคดีได้อนุมัติและสั่งการให้กองพัสดุและทรัพย์สินดำเนินการโดยเร่งด่วนโดยวิธีพิเศษ จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีได้แต่งตั้งนางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญเม่น ภรรยาผู้ฟ้องคดีเป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลางตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เจ้าหน้าที่พัสดุได้เสนอรายงานขออนุมัติจัดซื้อ เลขที่ ๓๓๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อหน้ากากอนามัย งบประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เลขที่ ๓๓๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อเครื่องพ่นน้ำยา งบประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท เลขที่ ๓๓๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อวัสดุสารเคมี (น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น) งบประมาณ ๙,๙๙๒,๐๐๐ บาท และเลขที่ ๓๔๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดจ้างทำหนังสือเผยแพร่การรณรงค์ป้องกันโรค งบประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อผู้ถูกฟ้องคดี โดยเสนอให้นางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญเม่น เป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ จำนวน ๔ คณะกรรมการ ประกอบด้วย (๑) คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ กรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดซักและนำกลับมาใช้ใหม่ได้ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (๒) คณะกรรมการจัดซื้อ



/โดยวิธีพิเศษ...

โดยวิธีพิเศษ กรณีจัดซื้อเครื่องพ่นน้ำยา ชนิดฝอยละอองสำหรับติดรถยนต์ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (๓) คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ กรณีจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และ (๔) คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ กรณีจ้างทำหนังสือเผยแพร่พรรณรงค์ป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ สายพันธุ์ใหม่ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยผู้ถูกฟ้องคดี ได้มีหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดพิเศษกรองเชื้อโรคได้ ๒ ชั้น สามารถซักและนำกลับมาใช้ใหม่ หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อเครื่องพ่นน้ำยา ชนิดฝอยละออง ขนาด ๒ สูบ ๔ จังหวะ ๑๘ แรงม้า สำหรับติดรถยนต์จำนวน ๔ เครื่อง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดขวดสเปรย์ ขนาดบรรจุ ๕๐๐ ซี.ซี. จำนวน ๑๕,๖๐๐ ขวด น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดถังบรรจุ ๕ ลิตรต่อแกลลอน จำนวน ๔,๐๐๐ แกลลอน และหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๙๑ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดทำหนังสือเผยแพร่การพรรณรงค์ป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ สายพันธุ์ใหม่ (กระดาศอาร์ตมัน ๔ สี อาร์ตมัน ๓๒ หน้า) จำนวน ๖,๐๐๐ เล่ม เชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรง เข้าร่วมเสนอราคา รวม ๔ รายการ ในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๑ นาฬิกา ณ ศาลาประชาคม ชั้น ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก จากนั้น ในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรงเข้าเสนอราคา ดังนี้ รายการที่ ๑ การจัดทำหนังสือเผยแพร่การพรรณรงค์ป้องกันโรค (กระดาศอาร์ตมัน ๔ สี อาร์ตมัน ๓๒ หน้า) จำนวน ๖๐,๐๐๐ เล่ม เล่มละ ๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีผู้ยื่นซองเสนอราคาโดยวิธีพิเศษ จำนวน ๒ ราย ประกอบด้วย ๑. บริษัท นวตสาร จำกัด เสนอราคา ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๒. บริษัท ชนนิม จำกัด เสนอราคา ๓,๘๕๒,๐๐๐ บาท คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษมีมติรับราคาของบริษัท นวตสาร จำกัด เนื่องจากเสนอราคาต่ำสุด คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษได้ต่อรองราคาแล้ว บริษัทยืนยันราคาเดิม รายการที่ ๒ การจัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดพิเศษกรองเชื้อโรคได้ ๒ ชั้น สามารถซักและนำกลับมาใช้ใหม่ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ชิ้น ชิ้นละ ๒๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีผู้ยื่นซองเสนอราคาโดยวิธีพิเศษ จำนวน ๒ ราย ประกอบด้วย ๑. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชินเรศธุรกิจและก่อสร้าง เสนอราคา ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๒. ห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนาเทพ เสนอราคา ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษมีมติรับราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด



/แก่นนคร...

แก่นนครพนาเทพ เนื่องจากเสนอราคาต่ำสุด คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษได้ต่อรองราคา และทางห้างยีนดีลดราคาจากขึ้นละ ๒๐ บาท เหลือขึ้นละ ๑๙ บาท รวมเป็นเงิน ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท รายการที่ ๓ การจัดซื้อวัสดุสารเคมี ประกอบด้วย ๑. น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดขวดสเปรย์ ขนาดบรรจุ ๕๐๐ ซี.ซี. จำนวน ๑๕,๖๐๐ ขวด ขวดละ ๓๒๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๙๙๒,๐๐๐ บาท ๒. น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดถังบรรจุ ๕ ลิตร/แกลลอน จำนวน ๔,๐๐๐ แกลลอน แกลลอนละ ๑,๒๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๙,๙๙๒,๐๐๐ บาท มีผู้ยื่นของเสนอราคาโดยวิธีพิเศษ จำนวน ๔ ราย ประกอบด้วย ๑. ห้างหุ้นส่วนจำกัด เมติคอล พับลิค โปรดักส์ เสนอราคา ๑๐,๓๐๔,๐๐๐ บาท ๒. ห้างหุ้นส่วนสามัญ ยูโร เคมีคอล ซัพพลาย (๒๐๐๘) เสนอราคา ๙,๙๗๒,๐๐๐ บาท ๓. ร้านนอร์สเทิร์น เมติคอล ซัพพลาย เสนอราคา ๑๐,๑๑๐,๐๐๐ บาท และ ๔. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชินาธิป เอ็นเตอร์ไพรส์ เสนอราคา ๑๐,๕๐๔,๐๐๐ บาท คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษมีมติรับราคาของห้างหุ้นส่วนสามัญ ยูโร เคมีคอล ซัพพลาย (๒๐๐๘) เนื่องจากเสนอราคาต่ำสุด คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษได้ต่อรองราคา ทางห้างยีนดีลดราคาจากเดิม น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดขวดสเปรย์ ขนาดบรรจุ ๕๐๐ ซี.ซี. จำนวน ๑๕,๖๐๐ ขวด ขวดละ ๓๒๐ บาท เหลือขวดละ ๓๑๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๙๖๐,๘๐๐ บาท และจากเดิม น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดถังบรรจุ ๕ ลิตร/แกลลอน จำนวน ๔,๐๐๐ แกลลอน แกลลอนละ ๑,๒๕๕ บาท เหลือแกลลอนละ ๑,๒๓๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๙๔๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๙,๙๐๐,๘๐๐ บาท และรายการที่ ๔ การจัดซื้อเครื่องพ่นยา ชนิดฝอย ละอองขนาด ๒ สูบ ๔ จังหวะ ๑๘ แรงม้า สำหรับติดรถยนต์ราคาจำนวน ๔ เครื่อง เครื่องละ ๘๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท มีผู้ยื่นของเสนอราคาโดยวิธีพิเศษ จำนวน ๔ ราย ประกอบด้วย ๑. ห้างหุ้นส่วนจำกัด เมติคอล พับลิค โปรดักส์ เสนอราคา ๓,๓๙๖,๐๐๐ บาท ๒. ห้างหุ้นส่วนสามัญ ยูโร เคมีคอล ซัพพลาย (๒๐๐๘) เสนอราคา ๓,๔๐๘,๐๐๐ บาท ๓. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชินาธิป เอ็นเตอร์ไพรส์ เสนอราคา ๓,๔๒๐,๐๐๐ บาท และ ๔. ร้านนอร์สเทิร์น เมติคอล ซัพพลาย เสนอราคา ๓,๔๔๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษมีมติรับราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด เมติคอล พับลิค โปรดักส์ เนื่องจากเสนอราคาต่ำสุด คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษได้ต่อรองราคา ทางห้างยีนดีลดราคาคงเหลือเครื่องละ ๘๔๗,๐๐๐ บาท

ต่อมา สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ได้มีหนังสือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ที่ ตผ ๐๐๕๒ พล/๑๖๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีเกี่ยวกับกรณีการจัดจ้าง ทำหนังสือเผยแพร่ธรรมรงค์ป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ว่าคณะกรรมการจัดจ้าง โดยวิธีพิเศษไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพรับจ้างโดยตรงมาเสนอราคาและการพิจารณาปรับราคาพิจารณาเพียงราคาไม่สูงกว่างบประมาณที่ตั้งไว้เท่านั้น โดยไม่มีราคาท้องถิ่นหรือราคาที่คณะกรรมการ



/เห็นว่า...

เห็นว่าเหมาะสมไว้สำหรับเปรียบเทียบเพื่อประกอบการพิจารณาใด ๆ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕๑ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญชวนจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๘ ของระเบียบดังกล่าวเช่นกัน จากนั้น สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ได้มีหนังสือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ที่ ตผ ๐๐๕๒ พล/๒๓๐ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีเกี่ยวกับการจัดซื้อหน้ากากอนามัยว่าคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุโดยตรงมาเสนอราคาและไม่พิจารณาว่าผู้เสนอราคาเป็นผู้มีอาชีพขายพัสดุที่ต้องการหรือไม่ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญชวนจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๘ ของระเบียบดังกล่าวเช่นกัน และได้มีหนังสือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ที่ ตผ ๐๐๕๒ พล/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงผู้ถูกฟ้องคดี เกี่ยวกับการจัดซื้อวัสดุสารเคมีเพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ ว่า คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพรับจ้างโดยตรงมาเสนอราคาและการพิจารณารับราคาพิจารณาเพียงราคาไม่สูงกว่างบประมาณที่ตั้งไว้เท่านั้น โดยไม่มีราคาท้องถิ่นหรือราคาที่คณะกรรมการเห็นว่าเหมาะสมไว้สำหรับเปรียบเทียบเพื่อประกอบการพิจารณาใด ๆ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญชวนจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๘ ของระเบียบดังกล่าวเช่นกัน ต่อมา สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ได้มีหนังสือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ ที่ ตผ ๐๐๕๒ พล/๒๕๕ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีเกี่ยวกับการจัดซื้อเครื่องพ่นน้ำยาชนิดฝอยละอองสำหรับติดรถยนต์ว่าคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษไม่ได้เชิญผู้มีอาชีพรับจ้างโดยตรงมาเสนอราคาและการพิจารณารับราคาพิจารณาเพียงราคาไม่สูงกว่างบประมาณที่ตั้งไว้เท่านั้น โดยไม่มีราคาท้องถิ่นหรือราคาที่คณะกรรมการเห็นว่าเหมาะสมไว้สำหรับเปรียบเทียบเพื่อประกอบการพิจารณาใด ๆ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญชวนจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๘ ของระเบียบดังกล่าวเช่นกัน สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๐ เสนอให้ผู้ถูกฟ้องคดีดำเนินการทางวินัยกับนางดลพรหรือสุรรัตน์ จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีจึงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๙๑๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๙๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๙๑๔/๒๕๖๐ ลงวันที่

/๒๕ ธันวาคม...



๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๙๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยกับนางดลพรหรือสุรียรัตน์ กรณีการจัดจ้างทำหนังสือเผยแพร่ธรรมรงค์ป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ กรณีการจัดซื้อวัสดุสารเคมีเพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ กรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัย และกรณีการจัดซื้อเครื่องพ่นน้ำยาชนิดฟอยละอองสำหรับติดรถยนต์ ตามลำดับ โดยคณะกรรมการสอบสวนได้ดำเนินการสอบสวนและพิจารณาว่านางดลพรหรือสุรียรัตน์เป็นคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษไม่ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการมาตั้งแต่ต้น จึงมีมติให้ลงโทษนางดลพรหรือสุรียรัตน์ สำหรับกรณีการจัดซื้อวัสดุสารเคมีเพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ ให้ตัดเงินเดือนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน และกรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัย ให้ตัดเงินเดือนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ผู้ถูกฟ้องคดีจึงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรียรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรียรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ภายหลังที่นางดลพรหรือสุรียรัตน์ได้รับทราบคำสั่งดังกล่าวแล้วได้เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ด้วยภาวะหัวใจล้มเหลวเฉียบพลัน ก่อนที่นางดลพรหรือสุรียรัตน์จะเสียชีวิต ผู้ถูกฟ้องคดีได้โอนเงินเดือนเข้าบัญชีธนาคารของนางดลพรหรือสุรียรัตน์แล้ว โดยได้หักเงินเดือนจำนวนร้อยละ ๕ ตามคำสั่งดังกล่าวทั้งสองคำสั่งเป็นเงินจำนวน ๓,๗๔๑ บาท ผู้ฟ้องคดีในฐานะทายาทของนางดลพรหรือสุรียรัตน์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ รวม ๒ ฉบับ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาการพิจารณาอุทธรณ์เก้าสิบวันแล้ว ผู้ฟ้องคดียังไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น ต่อมาคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ว่า การพิจารณาสั่งลงโทษนางดลพรหรือสุรียรัตน์เหมาะสมกับความผิดแล้วจึงมีมติให้ยกอุทธรณ์ ต่อมา ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาเพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรียรัตน์ บุญเม่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรียรัตน์ บุญเม่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยให้มีผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่มิคำสั่ง



/ดังกล่าว...

ดังกล่าว ส่วนคำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก ผู้ถูกฟ้องคดีไม่เห็นฟ้องด้วยกับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น จึงยื่นอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นต่อศาลปกครองสูงสุด

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยแล้ว

คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดี ว่า คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรียรัตน์ บุญเม่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรียรัตน์ บุญเม่น ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๕๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การซื้อโดยวิธีพิเศษ ให้หัวหน้าฝ่ายบริหารของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษขึ้นเพื่อดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑)... (๒) ในกรณีเป็นพัสดุที่ต้องซื้อเร่งด่วน หากล่าช้าอาจเสียหายแก่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ให้เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุนั้นโดยตรงมาเสนอราคา หากเห็นว่าราคาที่เสนอนั้น ยังสูงกว่าราคาในท้องตลาดหรือราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร ให้ต่อรองราคาลงเท่าที่จะทำได้ โดยที่ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ซึ่งมีผลบังคับใช้อยู่ในขณะกระทำความผิด ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอดุสาหะเอาใจใส่ ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ วรรคสอง กำหนดว่า การประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายของรัฐบาลโดยไม่ให้เสียหายแก่ราชการ วรรคสอง กำหนดว่า การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง และประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัด



/พิษณุโลก...

พิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลบังคับใช้อยู่ในขณะดำเนินการทางวินัย ข้อ ๓ กำหนดว่า ให้ยกเลิก (๑) ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ (๒)... ข้อ ๒๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติในหมวดนี้ ผู้นั้นเป็นผู้กระทำผิดวินัย จำต้องได้รับโทษทางวินัย เว้นแต่มีเหตุอันควรงดโทษตามหมวด ๘ วรรคสอง กำหนดว่า โทษทางวินัยมี ๕ สถาน คือ (๑) ภาคทัณฑ์ (๒) ตัดเงินเดือน (๓) ลดขั้นเงินเดือน (๔) ปลดออก (๕) ไล่ออก ข้อ ๘๔ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือนตามควรแก่กรณี ให้เหมาะสมกับความผิด ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่สำหรับการลงโทษภาคทัณฑ์ให้ใช้เฉพาะกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อย หรือมีเหตุอันควรลดหย่อนซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษตัดเงินเดือน วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อย และมีเหตุอันควรงดโทษ จะงดโทษให้โดยว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือก็ได้ วรรคสาม กำหนดว่า กรณีการกระทำในเรื่องเดียวกัน แต่เป็นความผิดวินัยหลายฐานความผิด ให้สั่งลงโทษในสถานโทษที่หนักที่สุดเพียงสถานเดียวแห่งการกระทำนั้น วรรคสี่ กำหนดว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจลงโทษตัดเงินเดือน และลดขั้นเงินเดือนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามวรรคหนึ่งได้ ดังนี้ (๑) ตัดเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕% และเป็นเวลาไม่เกิน ๓ เดือน (๒) ลดขั้นเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกินหนึ่งขั้น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษในครั้งนี้ สืบเนื่องมาจาก จังหวัดพิษณุโลกได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พล ๐๐๓๗.๓/ว ๒๕๘๖ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีเพื่อขอความร่วมมือในการควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกพิจารณาดำเนินการ ดังนี้ (๑) ดำเนินการหรือสนับสนุนหน่วยงานเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ โดยสนับสนุนบุคลากร สถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ รวมทั้งงบประมาณตามสถานะการคลังที่จำเป็น (๒) จัดหาหรือสนับสนุนให้มีการใช้หน้ากากอนามัยในสถานที่ทำงาน โรงเรียน หรือศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก บริเวณแหล่งชุมชน หรือกลุ่มเป้าหมายที่จะต้องเข้าไปช่วยเหลือดูแลประชาชน (๓) จัดกิจกรรมหรือณรงค์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ตระหนักและให้ความร่วมมือในการป้องกันและควบคุมโรค รวมถึงปฏิบัติตนเพื่อป้องกันตนเองจากโรค หรือป้องกันการแพร่กระจายเชื้อให้กับผู้อื่น จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีได้ออกประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เรื่อง

/การโอนงบ...



การโอนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อนำไปจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ ในการป้องกันควบคุมโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด เอ (เอช ๑ เอ็น ๑) จากนั้น นางดลพรหรือสุรรัตน์ บุญเม่น ได้รับแต่งตั้งจากผู้ถูกฟ้องคดีให้เป็นคณะกรรมการกำหนด ราคากลางตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ จำนวน ๔ โครงการ ประกอบด้วย (๑) คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ กรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดซักและนำกลับมาใช้ใหม่ได้ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (๒) คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ กรณีจัดซื้อเครื่องพ่นน้ำยา ชนิดฝอยละอองสำหรับ ตีตรถยนต์ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๐๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (๓) คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ กรณีจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และ (๔) คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ กรณีจ้างทำหนังสือเผยแพร่รณรงค์ป้องกัน โรคไข้หวัดใหญ่ สายพันธุ์ใหม่ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๖๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อหน้ากากอนามัย ชนิดพิเศษกรองเชื้อโรคได้ ๒ ชั้น สามารถซักและนำกลับมาใช้ใหม่ หนังสือองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อ เครื่องพ่นน้ำยา ชนิดฝอยละออง ขนาด ๒ สูบ ๔ จังหวะ ๑๘ แรงม้า สำหรับตีตรถยนต์จำนวน ๔ เครื่อง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดขวดสเปรย์ ขนาดบรรจุ ๕๐๐ ซี.ซี. จำนวน ๑๕,๖๐๐ ขวด น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดถังบรรจุ ๕ ลิตรต่อแกลลอน จำนวน ๔,๐๐๐ แกลลอน และหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๙๑ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กรณีการจัดทำหนังสือเผยแพร่การรณรงค์ป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ สายพันธุ์ใหม่ (กระดาศอาร์ตมัน ๔ สี อาร์ตมัน ๓๒ หน้า) จำนวน ๖,๐๐๐ เล่ม รวม ๔ ฉบับ เชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรง เข้าร่วมเสนอราคารวม ๔ รายการ ในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๑ นาฬิกา ณ ศาลาประชาคม ชั้น ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก และข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันศุกร์ วันที่ ๔ - ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันหยุดเสาร์อาทิตย์ วันจันทร์ที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันหยุดพิเศษ (กระตุ้นเศรษฐกิจ) วันอังคารที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันหยุด อาสาฬหบูชา และวันพุธที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นวันหยุดเข้าพรรษา ซึ่งนางดลพรหรือสุรรัตน์

/ได้รับแจ้ง...



ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เมื่อถึงกำหนดยื่นซองเสนอราคาในวัน ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ผู้มีอาชีพซื้อขายหรือผลิตโดยตรงตามที่ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือเชิญชวนไว้แล้วได้เข้าเสนอราคาทั้ง ๔ โครงการ โดยโครงการที่ ๒ กรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดพิเศษกรองเชื้อโรคได้ ๒ ชั้น สามารถซักและนำกลับมาใช้ใหม่ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ชิ้น ชิ้นละ ๒๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีผู้ยื่นซองเสนอราคาโดยวิธีพิเศษจำนวน ๒ ราย ประกอบด้วย ๑. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชินเรศธุรกิจและก่อสร้าง เสนอราคา ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ ๒. ห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนาเทพ เสนอราคา ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจึงมีมติรับราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนาเทพ เนื่องจากเสนอราคาต่ำสุด และได้ต่อรองราคา ซึ่งห้างยินดีลดราคาจากชิ้นละ ๒๐ บาท เหลือชิ้นละ ๑๙ บาท รวมเป็นเงิน ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการที่ ๓ กรณีจัดซื้อวัสดุสารเคมีจำนวน ๒ รายการ ประกอบด้วย น้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น ชนิดขวดสเปรย์ ขนาดบรรจุ ๕๐๐ ซี.ซี. จำนวน ๑๕,๖๐๐ ขวด ขวดละ ๓๒๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๙๙๒,๐๐๐ บาท และน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่นชนิดถังบรรจุ ๕ ลิตร/แกลลอน จำนวน ๔,๐๐๐ แกลลอน แกลลอนละ ๑,๒๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๙,๙๙๒,๐๐๐ บาท มีผู้ยื่นซองเสนอราคาโดยวิธีพิเศษจำนวน ๔ ราย ประกอบด้วย ๑. ห้างหุ้นส่วนจำกัด เมติคอล พับลิค โปรดักส์ เสนอราคา ๑๐,๓๐๔,๐๐๐ บาท ๒. ห้างหุ้นส่วนสามัญ ยูโร เคมีคอล ซัพพลาย (๒๐๐๘) เสนอราคา ๙,๙๗๒,๐๐๐ บาท ๓. ร้านนอร์สเทิร์น เมติคอล ซัพพลาย เสนอราคา ๑๐,๑๑๐,๐๐๐ บาท และ ๔. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชินาธิป เอ็นเตอร์ไพรส์ เสนอราคา ๑๐,๕๐๔,๐๐๐ บาท คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจึงมีมติรับราคาของห้างหุ้นส่วนสามัญ ยูโร เคมีคอล ซัพพลาย (๒๐๐๘) เนื่องจากเสนอราคาต่ำสุด และได้ต่อรองราคา ทางห้างยินดีลดราคาน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่นชนิดขวดสเปรย์ จากเดิมขวดละ ๓๒๐ บาท เหลือขวดละ ๓๑๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๙๖๐,๘๐๐ บาท และน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่นชนิดแกลลอน จากเดิมแกลลอนละ ๑,๒๕๕ บาท เหลือแกลลอนละ ๑,๒๓๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๙๔๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๙,๙๐๐,๘๐๐ บาท

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวเห็นได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีได้ออกคำสั่งให้นางดลพรหรือสุรรัตน์ เป็นคณะกรรมการต่าง ๆ พร้อมกันถึง ๕ คณะ โดยนางดลพรหรือสุรรัตน์ได้รับทราบคำสั่งดังกล่าวในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อันเป็นวันเดียวกับวันที่มีการยื่นซองเสนอราคา ย่อมเป็นระยะเวลาที่กระชั้นชิด ประกอบกับนางดลพรหรือสุรรัตน์ไม่เคยทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ซึ่งมีลักษณะโครงการที่ยุ่งยากสลับซับซ้อนมาก่อน อีกทั้งในการออกคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีถือเป็นการมอบหมายภาระงานให้แก่นางดลพรหรือสุรรัตน์เกินขีดความสามารถที่นางดลพรหรือสุรรัตน์



/จะกระทำ...

จะกระทำได้ภายในห้วงระยะเวลาที่จำกัด ซึ่งจากการให้ถ้อยคำของนางวรางคณา จุลวรสกุลชัย ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก และนางภัครรัศม์ เพ็ญธรรมโมนักวิชาการพัสดุชำนาญการ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ว่า ในทางปฏิบัติการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษต่อหนึ่งโครงการ คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษใช้เวลาประมาณ ๓ วันทำการ ในการมีหนังสือเชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุเพื่อมาเสนอราคา จากนั้น คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษใช้ระยะเวลาในการพิจารณา ๑ วันทำการ รวมเป็นระยะเวลาที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจะต้องใช้ระยะเวลา ๔ วันทำการ ประกอบกับการที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือเชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง ผู้มีอาชีพขาย หรือผลิตโดยตรง เข้าเสนอราคาไว้ก่อนที่นางดลพรหรือสุรียรัตน์ จะได้รับทราบคำสั่ง ย่อมทำให้นางดลพรหรือสุรียรัตน์ในฐานะผู้ได้บังคับบัญชาเข้าใจโดยสุจริตว่าผู้ถูกฟ้องคดีได้กระทำแทนคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษแล้ว อีกทั้งคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษได้พยายามต่อรองราคาในการจัดซื้อหน้ากากอนามัยชนิดซักและนำกลับมาใช้ใหม่ และการจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่นแล้ว โดยราคาดังกล่าวไม่เกินไปกว่าราคาที่เจ้าหน้าที่พัสดุเสนอตามรายงานการขออนุมัติจัดซื้อ เลขที่ ๓๓๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และเลขที่ ๓๓๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และราคาดังกล่าวก็เป็นราคาที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษเห็นสมควร ตามข้อ ๕๐ วรรคหนึ่ง (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกทั้งกรณีนี้ถือเป็นสถานการณ์เร่งด่วนที่ไม่อาจเลื่อนการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษในครั้งนี้ออกไปได้ อย่างเช่นการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษในสถานการณ์ทั่วไปที่อาจเลื่อนกระบวนการเสนอราคาออกไปได้ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีใช้ดุลพินิจลงโทษนางดลพรหรือสุรียรัตน์เพราะเหตุที่นางดลพรหรือสุรียรัตน์เป็นคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ สำหรับกรณีจัดซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อและกำจัดกลิ่น โดยตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรียรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน และกรณีจัดซื้อหน้ากากอนามัยโดยตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรียรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน จึงเป็นการใช้ดุลพินิจลงโทษที่หนักเกินไป ไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดของนางดลพรหรือสุรียรัตน์ ซึ่งเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ อันเป็นเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายประการหนึ่งตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับข้อ ๘๔ ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อเป็นเช่นนี้คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรียรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๙/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑



/ที่ตัดเงินเดือน...

ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือสุรรัตน์ ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาเพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด พิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือน นางดลพรหรือนางสุรรัตน์ บุญแมน ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๑๘๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ตัดเงินเดือนนางดลพรหรือนางสุรรัตน์ บุญแมน ร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๑ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยให้มีผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่มิคำสั่งดังกล่าว ส่วนคำขออื่น นอกจากนั้นให้ยก นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นพ้องด้วย

พิพากษายืน

นายสุรรัตน์ พุ่มพวง
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายอำพน เจริญชีวินทร์
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการหัวหน้าคณะ

นายณัฐ รัฐอมฤต
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

นายสมยศ วัฒนภิรมย์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายอภิรัฐ ปานเทพอินทร์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการผู้แถลงคดี : นายคะนิง จันทรสังเคราะห์

