

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๑๐๑๔/๒๕๖๗

เรื่อง การปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน (การกำกับดูแลให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมาย)

: ผู้มีสิทธิฟ้องคดีปกครอง (การที่นายอำเภอมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่ให้นายกองคการบริหารส่วนตำบล สืบเนื่องมาจากการที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบประทับฟ้องในคดีอาญาที่ผู้ฟ้องคดีถูกฟ้องเป็นจำเลยตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูล เป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่ในการกำกับดูแลให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผลของมาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีมิใช่คำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ผู้ฟ้องคดีจึงมิใช่ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย ที่จะมิสิทธิฟ้องคดีนี้ต่อศาลปกครอง)

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ (มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๓ วรรคสอง)

๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ (มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง)

๓. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ (มาตรา ๕)

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๓ วรรคสอง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการตามประมวลกฎหมายอาญา และต่อมาศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้ถูกกล่าวหาจะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะมีคำพิพากษา เว้นแต่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ซึ่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่เช่นนี้เป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของมาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว โดยผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกกล่าวหาจะต้องควบคุมหรือกำกับดูแลให้มีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายอย่างเคร่งครัด และหากต่อมาศาลพิพากษาว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดตามที่ผู้ถูกกล่าวหา ให้ผู้ต้องคำพิพากษานั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ อันเป็นกรณีที่แสดงให้เห็นว่าบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์จะให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องคำพิพากษาว่ากระทำความผิดต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ศาลประทับฟ้องต่อเนื่องไปจนกว่าผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลจะดำเนินการเพื่อมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

เมื่อคดีนี้ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า การที่นายอำเภอพิชัย (ผู้ถูกฟ้องคดี) มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่ให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลท่ามะเฟือง สืบเนื่องมาจากการที่ศาลอาญา

คดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๖ ประทับฟ้องในคดีอาญาที่ผู้ฟ้องคดีถูกฟ้องเป็นจำเลยตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูล และศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่าผู้ฟ้องคดีกระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา เป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่ในการกำกับดูแลให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผลของมาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ และแม้ผู้ถูกฟ้องคดีจะมีได้ดูแลให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่ขณะที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๖ ประทับฟ้องก็ตาม แต่ผู้ถูกฟ้องคดียังคงมีหน้าที่ที่จะต้องดูแลให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายดังกล่าวอย่างเคร่งครัดจนกว่าผู้ถูกฟ้องคดีจะดำเนินการตามกฎหมายเพื่อมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งแล้วเสร็จ ส่วนการที่ต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีมีหนังสือถึงผู้ฟ้องคดีอีกหนึ่งฉบับ ก็เป็นเพียงการแจ้งยืนยันให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายเท่านั้น ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีหยุดปฏิบัติหน้าที่ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่ามะเฟืองตามหนังสือทั้งสองฉบับดังกล่าว จึงมิได้เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของผู้ถูกฟ้องคดีที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อให้เกิดเปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระบุ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของผู้ฟ้องคดีไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว หนังสือทั้งสองฉบับที่พิพาทจึงมิใช่คำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ผู้ฟ้องคดีย่อมมิใช่ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้อันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดี จึงไม่มีสิทธิฟ้องคดีนี้ต่อศาลปกครองตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ

คำสำคัญ : เจอนไขแห่งการฟ้องคดีปกครอง/ผู้มีสิทธิฟ้องคดีปกครอง/การกำกับดูแล/ไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง/ไม่ใช่ผู้เสียหาย/การหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมาย/การมีมติชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช.